|  |
| --- |
|  |
| PTPCT 2020-2022 |
|  |
| CONTESTO ESTERNO ED INTERNO |

**COMUNE DI VILLARICCA**

8 gennaio 2020

Autore: Mario Nunzio Anastasio

PTPCT 2020-2022

CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

**COMUNE DI VILLARICCA**

**Città Metropolitana di Napoli**

**PIANO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA TRIENNIO 2018/2020**

**ANALISI DEL CONTESTO**

(*DETERMINAZIONE A.N.AC N.1208 DEL 22 NOVEMBRE 2017)*

**CONTESTO ESTERNO**

Il Comune di Villaricca, il cui territorio si estende su un’area di circa sette Km2, è un paese situato a nord di Napoli che conta una popolazione di circa 32.000 abitanti. Come quasi tutti i Comuni situati in questa area geografica vi è l’influenza della criminalità organizzata. Solo nel 1993 si è avuto lo scioglimento del consiglio comunale ex art. 143 del d.lgs.267/2000. Successivamente non si rinvengono condizionamenti sull’attività amministrativa.

Il contenuto della “*Relazione periodica sull’attività delle forze di polizia, sullo stato dell’ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata*”, della XVIII legislatura pubblicata sul sito web istituzionale della Camera dei Deputati (ed in particolare, sulla base dell’approfondimento regionale e provinciale ivi contenuto con riferimento alla Campania), evidenzia la presenza per l’area di Villaricca del fenomeno criminalità. Ma nulla si espone sulla capacità di incidere **sulla regolare attività e terzietà dell’azione di governo e dell’ amministrazione.**

L’economia della popolazione rimane incentrata sul settore del commercio e dei servizi. Particolare attenzione merita anche la produzione agricola del fagiolo tondino e della mela annurca. Inoltre conformemente all’originario e precedente nome del paese “Panicuocoli” è diffusa la produzione del pane. Il comune di Villaricca è noto per aver dato i natali a Guglielmo Chianese in arte Sergio Bruni, famoso cantautore di memorabili melodie classiche napoletane. A questi l’ente dedica ogni anno una manifestazione artistica.

La libera autodeterminazione nell’amministrazione della cosa pubblica non sembra aver prodotto significativi episodi di cattiva gestione in cui si inquadra – secondo le giuste considerazioni dell’A.N.A.C. – il fenomeno corruttivo nella pubblica amministrazione. A quel che è dato sapere l’assetto urbanistico e commerciale non è stato oggetto di specifici rilievi e, quindi, sembra che non si siano verificate – almeno negli ultimi venti anni - grosse speculazioni che solitamente celano favoritismi elettorali. Importanti interventi nel campo delle opere pubbliche (costruzione caserma carabinieri, costruzione di due ville comunali, rifacimento parziale del centro storico, edilizia residenziale autogestita, ecc.…) possono essere considerati indice di buona amministrazione per il bene e nell’interesse della collettività amministrata.

In definitiva il contesto esterno documentato e documentabile deve far ritenere il Comune di Villaricca attento e vigile nell’amministrazione della cosa pubblica.

**CONTESTO INTERNO**

Il contesto esterno degli ultimi venti anni sommariamente rappresentato ha certamente influenzato positivamente il contesto interno del Comune. Per l’analisi del contesto interno si è tenuto conto dei continui contatti con: i locali carabinieri: i professionisti ed imprenditori nonché con i funzionari e dipendenti dell’ente. Gli apparati dirigenziali del Comune – seppure in una situazione di forte carenza organica - hanno contribuito in maniera proficua al prevalere degli interessi della collettività amministrata. L’attuale amministrazione sta profondendo ogni sforzo possibile per evitare che il malcostume possa annidarsi nell’apparato burocratico per assicurare che l’attività amministrativa prosegua nell’alveo della legalità. A tal fine nonostante il dissesto dell’ente è intenzione dell’amministrazione accentrate gli uffici comunali nell’unica struttura principale sita al Corso Vittorio Emanuele.

Insediatomi presso la segreteria generale del Comune di Villaricca il 2 novembre 2017, sono stato nominato il 10 Novembre 2017 responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Nonostante il breve periodo di lavoro e gli sforzi amministrativi in tema di riorganizzazione degli uffici con rotazione del personale, enormi sono state le criticità finanziarie dell’ente sfociate nella dichiarazione di dissesto. La crisi finanziaria ha visto il blocco delle assunzioni almeno a far data dal 2016 e di converso una crescente riduzione del personale per pensionamento ed una vera e propria difficoltà di funzionamento dei servizi dell’ente. Tanto che nel corso del 2020 il personale si comporrà di sole 68 unità. Risorse umane assolutamente insufficienti per un comune complesso di trentaduemila abitanti. L’assenza di risorse umane e soprattutto finanziarie hanno causato un aumento esponenziale delle quotidiane incombenze organizzative e di funzionamento dei servizi solo sui pochi dipendenti presenti. Incombenze acuite anche dall’insediamento della commissione straordinario di liquidazione chiamata a fare fronte al dissesto. Con l’ulteriore conseguenza che il segretario è oggettivamente impossibilità a realizzare un ufficio per fare fronte in maniera integrata alle disposizioni in tema di anticorruzione come di recente disposto dalla deliberazione Anac n. 1064/2019. Nonostante ciò si è cercato di evitare approcci formali alla conoscenza e risoluzione delle problematiche, valorizzando piuttosto una amministrazione per risultati attraverso il coinvolgimento degli organi politici ed amministrativi. Evitando per quanto possibile appesantimenti procedurali. Sforzi che permetteranno tra l’altro di dare la stura a far data da febbraio 2020 al controllo di gestione attraverso il già esistente software di pianificazione dell’attività amministrativa dell’ente.

Si è attuata una metodica caratterizzata, seppur tendenzialmente, da periodiche riunioni ricognitive con i responsabili di settore per conoscere la organizzazione e le problematiche dell’ente con continui colloqui ed ispezioni nei vari uffici anche per stimolare il senso di appartenenza dei dipendenti e per verificare direttamente la gestione del lavoro ed informarsi sulle procedure.

In uno il contesto esterno ed interno possono far ritenere che il Comune di Villaricca persegue l’obiettivo della massima trasparenza dell’azione amministrativa e, quindi, la massima attenzione alla prevenzione di fenomeni corruttivi. Fondamentale al riguardo è l’intensificazione dei sistemi informatizzati di gestione delle procedure amministrativi.

Per quanto riguarda la struttura burocratica professionale, l’organico è formato da n. \_77\_\_\_ dipendenti.

La struttura organizzativa si articola nei seguenti come settori così articolata:

1. Polizia Municipale: Comandante dott. Verde Luigi.
2. Affari generali, servizi demografici ed organizzazione: resp. Dott. Caso Fortunato;
3. Ragioneria e patrimonio Entrate e Tributi: resp. Dott. D’Aniello Antonio..
4. Politiche sociali, formative, sport cultura e biblioteca e Suap Dott.ssa Maria Rosaria Topo
5. Ufficio Tecnico: resp. arch. Palumbo Antonio

Il sistema organizzativo, in particolare si caratterizza come segue:

|  |  |
| --- | --- |
| **sistema formale** | I regolamenti dell’ente sono adeguati alla normativa vigente  |
| **sistema delle interazioni** | L’attività amministrativa è svolta anche ricorrendo alla condivisione e alla cooperazione che si realizza grazie alla organizzazione di frequenti incontri di lavoro |
| **sistema dei valori** | I valori dell’Amministrazione sono esplicitati nelle politiche dell’ente e riguardano il perseguimento dell’efficienza, dell’efficacia e dell’economicità, orientati al soddisfacimento dei bisogni degli utenti |
| **criticità e patologie** | Nel corso del rapporto si è a conoscenza di due denunce per presunti fatti di cattiva gestione.  |

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE

 SEGRETARIO GENERALE

Avv. M. Nunzio Anastasio